

Manual de Operaciones (MOP) del Programa “Construyendo resiliencia ante el cambio climático en familias rurales de Bolivia ACCESOS-RURAL”

La Paz, 12 de octubre del 2023

**Unidad Ejecutora APROCAM
Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras – MDRyT**

VERSIÓN 2





Contenido General

PARTE I	6
1. INTRODUCCIÓN	6
2. MARCO JURÍDICO INSTITUCIONAL	7
PARTE II	8
3. CONCEPTUALIZACIÓN - PRINCIPIOS – DESCRIPCIÓN Y EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	8
3.1. Conceptualización del contexto	8
3.2. Principios	9
4. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA ESTRUCTURA Y FINANCIAMIENTO	11
4.1. Estrategias Generales	11
4.2. Estrategias Operativas	12
4.3. Objetivos del Programa	13
5. MARCO INSTITUCIONAL DEL PROGRAMA	26
5.1. Actores, roles y responsabilidades para la ejecución del Programa	29
5.2. Estructura Organizacional para la ejecución del Programa	34
6. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y CICLO DE LOS PROYECTOS DEL COMPONENTE 1 DEL PROGRAMA	36
6.1. Estrategia del Componente 1	36
6.1.1. Modalidades de Ejecución	36
6.1.2. Subcomponentes del Componente 1	37
6.1.2.1. Estrategia de ejecución del Componente 1	37
6.2. Ciclo de implementación de los proyectos del Componente 1: Producción resiliente y sistemas de producción sustentables	37
6.2.1. Subcomponente 1.1. Apoyo a la construcción de infraestructuras resilientes y protección de fuentes de agua	37
6.2.1.1. Primera Etapa: Difusión, formulación de los Proyectos Resilientes (PR) del Programa	39
6.2.1.2. Segunda Etapa. Suscripción de convenios, ejecución y monitoreo – evaluación y cierre de PR y EDTP	42
6.2.1.3. Tercera Etapa: Post inversión operación – mantenimiento y evaluación ex post	45
6.2.2. Componente 1 – Subcomponente 1.2. Adaptación de los sistemas productivos agrícolas claves	47
6.2.2.1. Primera Etapa: Difusión, formulación de las Inversiones (IR) del Programa	49
6.2.2.2. Segunda Etapa. Suscripción de convenios, ejecución de la inversión y monitoreo – evaluación, ferias de experiencias exitosas y cierre de las IR	51
6.2.2.3. Tercera Etapa. Post inversión operación – mantenimiento y evaluación ex post	51
6.2.3. Componente 1 – Subcomponente 1.3. Desarrollo de oportunidades agropecuarias	51
6.2.3.1. Primera Etapa. Motivación y formación en temas de emprendimiento, formulación y aprobación de proyectos de desarrollos de oportunidades no agropecuarias – planes de negocios (PN)	53





6.2.3.2.	Segunda Etapa. Suscripción de convenios, ejecución de la inversión y monitoreo – evaluación y cierre de PN	55
6.2.3.3.	Tercera Etapa. Post inversión operación – mantenimiento y evaluación ex post.	56
6.3.	Implementación del Componente 2. Gestión de Resiliencia al cambio climático	56
6.4.	Plan de gestión ambiental, climática y social	64
6.5.	Componente 3 "Componente de Gestión de Conocimientos y Administración del Programa"	79
PARTE III SECCIÓN GESTIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA		80
7.	SISTEMA DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES	80
7.1.	Plan de Adquisiciones y Contrataciones	80
7.2.	Responsabilidad por la Compra y la Contratación	81
7.3.	Procesos que requieren examen previo del FIDA	82
7.4.	Procedimiento de la Gestión de Adquisiciones en el marco de las organizaciones beneficiarias a través del financiamiento a planes productivos	83
7.5.	Otras consideraciones	84
PARTE IV SECCIÓN FINANCIERA		86
8.	ESTRUCTURA ORGANIZATIVA PARA GESTIÓN FINANCIERA DEL PROGRAMA	86
8.1.	Responsabilidades de la gestión financiera para proyectos FIDA	86
8.2.	Estructura organizativa del Proyecto	88
9.	PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTO	90
9.1.	Programación Operativa del Programa	90
9.2.	Flujo de Fondos y Acuerdos de desembolsos	97
9.2.1.	Acuerdos de desembolsos	97
9.2.3.	Contabilidad	104
9.2.4.	Consideraciones relativas al proceso de pagos	108
9.2.5.	Admisibilidad de los gastos	110
10.	ESTRUCTURA Y ESQUEMA DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN (SISME)	128
10.1.	Seguimiento y evaluación de la programación operativa financiera del Programa	130
10.2.	Monitoreo y evaluación de productos y resultados	130
10.3.	Flujo de información	130
10.4.	Roles de las partes interesadas involucradas en el M&E	131
10.5.	Resultados e Indicadores a Monitorear	132
10.6.	Evaluación de medio término y final del Programa	135
10.7.	Reportes de progreso del Programa	136
10.8.	Sistematización de conocimientos, lecciones aprendidas y experiencias	137
11.	POLÍTICA DE DIVULGACIÓN PÚBLICA DE DOCUMENTOS OFICIALES DEL PROGRAMA	137





11.1. Definición de información	137
11.2. Tipo de información disponible	138
11.3. Accesibilidad de la información	138
11.4. Tramitación de las solicitudes de información	138
11.5. Mecanismo de quejas y reclamos del Programa	138
11.6. Contenidos básicos de las quejas y reclamos	139
11.7. Pasos para manejar las quejas y reclamos	139
ANEXOS	141

Índice de tablas

TABLA 1. MUNICIPIOS DEL ÁREA DEL PROGRAMA Y SUS ÍNDICES DE RIESGO CLIMÁTICO	14
TABLA 2. COSTO TOTAL DEL PROGRAMA (MILES DE USD) POR COMPONENTE Y SUBCOMPONENTE	25
TABLA 3. FUENTE DE FINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA EN MILES DE USD	25
TABLA 4. CATEGORÍAS DE GASTO DEL PROGRAMA EN MILES DE USD	26
TABLA 5. RESUMEN DE PORCENTAJE DE COFINANCIAMIENTO EN EFECTIVO Y EN ESPECIE DE LOS PR DEL SUBCOMPONENTE 1.1.	41
TABLA 6. RESUMEN DE PORCENTAJE DE COFINANCIAMIENTO EN EFECTIVO Y EN ESPECIE DE LAS IR DEL SUBCOMPONENTE 1.2.	50
TABLA 7. RESUMEN DE PORCENTAJE DE COFINANCIAMIENTO EN EFECTIVO Y EN ESPECIE DE LOS PN DEL SUBCOMPONENTE 1.3.	54
TABLA 8. PLAN DE GESTIÓN SOCIAL, AMBIENTAL Y CLIMÁTICO	65
TABLA 9. SISTEMA DE MONITOREO DEL PROGRAMA	129
TABLA 10. SISTEMA DE MONITOREO DEL PROGRAMA	132

Índice de mapas

MAPA 1. ALCANCE TERRITORIAL DEL PROGRAMA	15
--	----

Índice de esquemas

ESQUEMA 1. COMPONENTE 1 Y SUS SUBCOMPONENTES DEL PROGRAMA	19
ESQUEMA 2. COMPONENTE 2 Y SUS SUBCOMPONENTES DEL PROGRAMA	22
ESQUEMA 3. COMPONENTE 3 DEL PROGRAMA	24
ESQUEMA 4. ACTORES Y ROLES PARA LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	28
ESQUEMA 5. ORGANIGRAMA DEL PROGRAMA	35
ESQUEMA 6. CICLO DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROYECTOS DEL COMPONENTE 1 (SUBCOMPONENTE 1.1) DEL PROGRAMA	38
ESQUEMA 7. CICLO DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROYECTOS DEL COMPONENTE 1 (SUBCOMPONENTE 1.2) DEL PROGRAMA	48
ESQUEMA 8. CICLO DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROYECTOS DEL COMPONENTE 1 (SUBCOMPONENTE 1.3) DEL PROGRAMA	52
ESQUEMA 9. ORGANIGRAMA DE LA PARTE ADMINISTRATIVA DEL PROGRAMA	88



SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACC	ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO
APMT	AUTORIDAD PLURINACIONAL DE LA MADRE TIERRA
CDI	COMITÉ DEPARTAMENTAL DE INNOVACIÓN
CIF	CONVENIOS INTERINSTITUCIONAL DE FINANCIAMIENTO
CIG	CONVENIOS INTERGUBERNATIVOS
CL	COMITÉ LOCAL DEL PROGRAMA
CLPI	CONSULTA LIBRE PREVIA E INFORMADA
CTN	COORDINACIÓN TÉCNICA NACIONAL
CUT	CUENTA ÚNICA DEL TESORO
DGP	DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN DEL MDRYT
EDTP	ESTUDIO DE DISEÑO DE PREINVERSIÓN
EGPP	ESCUELA DE GESTIÓN PÚBLICA PLURINACIONAL
EPB	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA
ETA	ENTIDADES TERRITORIALES AUTÓNOMAS
FIDA	FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
GAM	GOBIERNOS AUTÓNOMOS MUNICIPALES
IFP	INFORME FINANCIERO PROVISIONAL
INIAF	INSTITUTO NACIONAL DE INNOVACIÓN AGROPECUARIA Y FORESTAL
INSA	INSTITUTO DEL SEGURO AGRARIO
IR	INVERSIÓN RESILIENTES
ITCP	INFORME TÉCNICO DE CONDICIONES PREVIAS
MAE	MÁXIMA AUTORIDAD EJECUTIVA
MDRYT	MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL Y TIERRAS
MML	MATRIZ DE MARCO LÓGICO
MOP	MANUAL DE OPERACIONES DEL PROGRAMA
OAP	OBSERVATORIO AGRO PRODUCTIVO
PAC	PLAN DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES
PDTI	PLANES TERRITORIALES DE DESARROLLO INTEGRAL PARA VIVIR BIEN
PESAC	
PROFIN	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO Y FINANCIERO
PROGRAMA	CONSTRUYENDO RESILIENCIA ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN FAMILIAS RURALES DE BOLIVIA ACCESOS-RURAL
PGE	PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO
PIOC	PUEBLOS INDÍGENAS ORIGINARIO CAMPESINO
PN	PLANES DE NEGOCIO
POA	PLAN OPERATIVO ANUAL
PR	PROYECTOS RESILIENTES
PSP	PROYECTOS SOCIO PRODUCTIVOS
PTM	PROMOTORES TÉCNICOS MUNICIPALES
RPA	RESPONSABLE DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DE APOYO NACIONAL A LA PRODUCCIÓN Y EMPLEO



RPC	RESPONSABLE DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DE LICITACIÓN PÚBLICA
RRD	REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES
S&E	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
SECAP	PROCEDIMIENTOS ACTUALIZADOS DEL FIDA PARA LA EVALUACIÓN SOCIAL, AMBIENTAL Y CLIMÁTICA
SENASAG	SERVICIO NACIONAL DE SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD ALIMENTARIA
SICOES	SISTEMA DE INFORMACIÓN DE CONTRATACIONES ESTATALES
SIGEP	SISTEMA DE GESTIÓN PÚBLICA
TDR	TÉRMINOS DE REFERENCIA
TGN	TESORO GENERAL DE LA NACIÓN
RIMS (siglas en ingles)	SISTEMA DE GESTIÓN DE LOS RESULTADOS Y EL IMPACTO
UE – APROCAM	UNIDAD EJECUTORA DEL PROGRAMA
UGR	UNIDAD DE GESTIÓN DE RIESGO
UOL	UNIDADES OPERATIVAS LOCALES
UOL-CS	UNIDAD OPERATIVA LOCAL CENTRO SUR
UOL-N	UNIDAD OPERATIVA LOCAL NORTE
USAURIOS	ORGANIZACIONES DE PEQUEÑOS PRODUCTORES LEGALMENTE ESTABLECIDOS
USD	DÓLAR ESTADOUNIDENSE
USUARIOS M&J	GRUPOS ORGANIZADOS DE MUJERES Y JÓVENES
VIPFE	VICEMINISTERIO DE INVERSIÓN PÚBLICA Y FINANCIAMIENTO EXTERNO

